



ΕΡΩΤΗΣΗ

Αθήνα, 23/3/2023

Της: Αναστασίας - Αικατερίνης Αλεξοπούλου
Βουλευτού Β1΄ Βορείου Τομέα Αθηνών

ΠΡΟΣ: Τον κ. Υπουργό Υγείας
Τον κ. Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων
Τον κ. Υπουργό Οικονομικών

ΘΕΜΑ: «Σχετικά με την τοποθέτηση του κλάδου Μαιών/Μαιευτών στην Β΄ κατηγορία του επικίνδυνου και ανθυγιεινού επιδόματος»

Κύριοι, κύριοι υπουργοί,

Αίτηση - Υπόμνημα, από 23 Φεβρουαρίου 2023, των Συλλόγων Επιστημόνων Μαιών/Μαιευτών Εφετείου Θεσσαλονίκης, Χανίων, Λάρισας, Πάτρας, Κομοτηνής, Ιωαννίνων, Αθηνών και Ναυπλίου Ν.Π.Δ.Δ. που εκπροσωπούνται νόμιμα, θίγει το θέμα της διόρθωσης και τροποποίησης του Σχεδίου Κοινής Υπουργικής Απόφασης (Κ.Υ.Α.), αναφορικά με τον καθορισμό του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας του άρθρου 18, του ν.4354/2015, των υπαλλήλων του Υπουργείου Υγείας και των εποπτευόμενων φορέων του. Στο εν λόγω κείμενο, ανάμεσα σε άλλα, διαβάζουμε, πως:

«Προσφάτως, δημιουργήθηκε πανελλαδική αναστάτωση στις εκατοντάδες μαιές και μαιευτές της Χώρας, που υπηρετούν στο δημόσιο σύστημα υγείας, λόγω της επιχειρούμενης πρωτοφανούς υποβάθμισης του ρόλου και του έργου τους στα πλαίσια κατηγοριοποίησης και καθορισμού του ύψους του δικαιούμενου επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, όπου για πρώτη φορά επιχειρείται ο μισθολογικός υποβιβασμός ουσιαστικά των μαιών - μαιευτών υγειονομικών υπαλλήλων σε υπαλλήλους δεύτερης ή και τρίτης κατηγορίας εντός των δημοσίων δομών υγείας. Το γεγονός αυτό προκάλεσε μεγάλες αντιδράσεις λόγω του πρόδηλου νομικού και πραγματικού σφάλματος που έχει εμφιλοχωρήσει στις κανονιστικές ρυθμίσεις του σχεδίου της ΚΥΑ. [...] Ειδικότερα, στα πλαίσια της αναγγελθείσας από την Κυβέρνηση επιβράβευσης των υγειονομικών του ΕΣΥ για την τεράστια προσφορά τους όλα αυτά τα χρόνια και ιδίως κατά την δραματική υγειονομικά τελευταία τριετία, λόγω της πανδημίας του COVID-19, αφενός, νομοθετήθηκε αύξηση των μισθών των ιατρών, και περαιτέρω, αναφέρθηκε η αύξηση του καταβαλλόμενου επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας στους υγειονομικούς υπαλλήλους. Όσον αφορά στο εν λόγω επίδομα, αυτό ανέκαθεν χορηγείτο διαχρονικά

στους υγειονομικούς υπαλλήλους του ΕΣΥ, παλαιότερα, υπό την μορφή νοσοκομειακού επιδόματος, στα πλαίσια του εκάστοτε ισχύοντος κοινού δημοσιοϋπαλληλικού μισθολογίου (βλ. ενδεικτικά ν.2470/1997 με ισχύ έως 31.12.2003 και ν.3205/2003 με ισχύ έως την 31.10.2011). Ακολούθως, με τις διατάξεις του άρθρου 15, του ισχύοντος από 1.11.2011 ν.4024/2011, προβλέφθηκε η χορήγηση επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, μέχρι του ποσού των εκατόν πενήντα (150) ευρώ μηνιαίως, ενώ όσον αφορά στους δικαιούχους του εν λόγω επιδόματος, τους όρους και τις προϋποθέσεις χορήγησης, καθορίστηκαν με κοινές αποφάσεις των συναρμόδιων υπουργών. Εκδόθηκε, δε, σχετικά η υπ' αριθ. οικ.2/16519/0022/24.2.2012 (ΦΕΚ Β' 465/2012) σχετική ΚΥΑ. Σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις, σταθερά, όλα αυτά τα χρόνια, προβλεπόταν ενιαία αντιμετώπιση του νοσηλευτικού και μαιευτικού προσωπικού του ΕΣΥ που εργάζεται στις δημόσιες μονάδες υγείας, το οποίο, ανέκαθεν, ήταν ενταγμένο στην Α' κατηγορία όσον αφορά τους δικαιούμενους να λάβουν το εν λόγω επίδομα. Η χορήγηση δε του επιδόματος συνεχίστηκε και μετά την 1.1.2016 οπότε πλέον ισχύουν οι διατάξεις του νέου κοινού δημοσιοϋπαλληλικού μισθολογίου του ν.4354/2015. Κατά δε το άρθρο 18 παρ. 1 του νόμου αυτού, προβλέφθηκε η σύσταση αρμόδιας επιτροπής για την επεξεργασία και υποβολή πρότασης μεταρρύθμισης του καθεστώτος χορήγησης επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, καθώς και για την εκπόνηση από κοινού με τους συναρμόδιους φορείς βραχυπρόθεσμου, μεσοπρόθεσμου και μακροπρόθεσμου σχεδίου δράσης για την πρόληψη των παραγόντων κινδύνου στους χώρους εργασίας των φορέων στους οποίους παρατηρούνται επικίνδυνες και ανθυγιεινές συνθήκες εργασίας. Σύμφωνα με την παρ. 10, του παραπάνω άρθρου, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 64 του Ν. 4915/2022 (ΦΕΚ Α 63/24.3.2022) ορίστηκε ότι: "10. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, Υγείας και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού προσδιορίζονται οι δικαιούχοι, το ύψος, οι όροι και οι προϋποθέσεις καταβολής του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, κατόπιν γνωμοδότησης της επιτροπής της παρ. 1. Μέχρι την έκδοση της απόφασης του πρώτου εδαφίου, το επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας εξακολουθεί να καταβάλλεται στους ίδιους δικαιούχους, στο ίδιο ύψος και με τους ίδιους όρους και προϋποθέσεις που ίσχυαν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος". Μετά πάροδο πολλών ετών και κατόπιν διαδοχικών χρονικών παρατάσεων, φαίνεται πως συγκροτήθηκε και διατυπώθηκε σχετική γνωμοδότηση κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 18 του ν.4354/2015. Στα παραπάνω πλαίσια, προ ολίγων ημερών τέθηκε στη δημοσιότητα προς διαβούλευση το σχέδιο της κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Υγείας αναφορικά με τον καθορισμό του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας του άρθρου 18 του ν.4354/2015 των υπαλλήλων του Υπουργείου Υγείας και των εποπτευόμενων φορέων του, προκειμένου, οι νέες ρυθμίσεις να ισχύσουν αναδρομικά, από 1.1.2023, καταργώντας όλες τις προγενέστερα ισχύουσες ρυθμίσεις και εν προκειμένω, της ΚΥΑ οικ.2/16519/0022/24.2.2012 (ΦΕΚ Β' 465/2012). Στο προοίμιο του σχεδίου της ΚΥΑ, αναφέρεται πως ελήφθησαν υπόψη οι υπό στοιχεία 377/7.10.2021 και 391/13.5.2022 γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Μεταρρύθμισης Επιδόματος Επικίνδυνης και Ανθυγιεινής Εργασίας, το περιεχόμενο των οποίων αγνοούμε και ζητούμε όπως να χορηγηθούν σε αντίγραφο στα πλαίσια εξέτασης της παρούσας. Από το κείμενο του σχεδίου της ΚΥΑ, στο άρθρο 1 αναφέρεται, πως το πεδίο εφαρμογής αφορά τους μόνιμους και δόκιμους πολιτικούς υπαλλήλους και υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου (ΙΔΑΧ-ΙΔΟΧ) του Υπουργείου Υγείας και των εποπτευόμενων φορέων του, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Β' του ν.4354/2015 (Α' 176), ανά χώρο εργασίας, κατηγορία, κλάδο και ειδικότητα, ενώ το εν λόγω επίδομα διαμορφώνεται πλέον από 70 έως 200 ευρώ μηνιαία

βάσει πέντε κατηγοριών και ειδικότερα ως εξής: Α) Κατηγορία πρώτη (Α') σε διακόσια ευρώ (200€). Β) Κατηγορία δεύτερη (Β') σε εκατόν εξήντα πέντε ευρώ (165€). Γ) Κατηγορία τρίτη (Γ) σε εκατόν πενήντα (150€). Δ) Κατηγορία τέταρτη (Δ') σε εκατόν πέντε (105€). Ε) Κατηγορία πέμπτη (Ε') σε εβδομήντα ευρώ (70€). Όσον αφορά δε στις ειδικότητες των δικαιούχων υπαλλήλων, αυτές αναφέρονται βάσει του π.δ. 85/2022. Από το προτεινόμενο κείμενο του άρθρου 2 του σχεδίου της ΚΥΑ, με έκπληξη διαπιστώσαμε πως για πρώτη φορά μετά από δεκαετίες και σε αντίθεση προς την φύση των υπηρεσιακών καθηκόντων και της προσφοράς των επαγγελματιών μαιών και μαιευτών, επιχειρείται προφανής υποβάθμισή τους, σε σχέση με το λοιπό νοσηλευτικό προσωπικό που υπηρετεί στο ΕΣΥ και μάλιστα, όλων των επιμέρους ειδικοτήτων και ανεξαρτήτως κατηγορίας (ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ, ΥΕ). Συγκεκριμένα, στο άρθρο 2 παρ. 2 για τους υπαλλήλους που απασχολούνται σε Νοσοκομεία, Κέντρα Υγείας, Κέντρα Ψυχικής Υγείας και στο Γενικό Νοσοκομείο Θήρας, προβλέπεται (για πρώτη φορά) πως άπαντες οι υπηρετούντες υγειονομικοί υπάλληλοι ΠΕ και ΤΕ Μαιευτικής εντάσσονται στην β' κατηγορία, όσον αφορά στους δικαιούχους του επίμαχου επιδόματος. Αντίθετα, στην α' κατηγορία εντάσσονται αποκλειστικά όλες οι νοσηλευτικές ειδικότητες και μάλιστα, όλων των κατηγοριών, ήτοι άπαντες οι υπάλληλοι κλάδου και κατηγορίας ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ Νοσηλευτικής αλλά και οι ειδικότητες ΔΕ Αδελφών Νοσοκόμων και Ανδρών Νοσοκόμων, ΔΕ Βοηθών Νοσηλευτικής, ΔΕ Επιμελητών Ασθενών, ΔΕ Βοηθών Αναισθησιολόγων, ΔΕ Φυλάκων Ασθενών, ακόμη και η ειδικότητα ΥΕ Βοηθητικού Υγειονομικού Προσωπικού. Αντίστοιχα στο άρθρο 2 παρ. 3 του σχεδίου της ΚΥΑ για τους υπαλλήλους που απασχολούνται σε Πολυδύναμα Περιφερειακά Ιατρεία, στα Ειδικά και λοιπά Περιφερειακά Ιατρεία, στις Τοπικές Ομάδες Υγείας (Τ.ΟΜ.Υ.) και τα Ειδικά Κέντρα Υγείας των Δ.Υ.ΠΕ., προβλέπεται ακόμη μεγαλύτερη υποβάθμιση, καθώς, για πρώτη φορά, άπαντες οι υπηρετούντες υγειονομικοί υπάλληλοι ΠΕ και ΤΕ Μαιευτικής εντάσσονται στην γ' κατηγορία (!) όσον αφορά τους δικαιούχους του επίμαχου επιδόματος. Αντίθετα, στην α' κατηγορία εντάσσονται αποκλειστικά και πάλι όλες οι νοσηλευτικές ειδικότητες και μάλιστα όλων των κατηγοριών, ήτοι άπαντες οι υπάλληλοι κλάδου και κατηγορίας ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ Νοσηλευτικής αλλά και οι ειδικότητες ΔΕ Αδελφών Νοσοκόμων, ΔΕ Βοηθών Νοσηλευτικής, ΔΕ Φυλάκων Ασθενών, ακόμη και η ειδικότητα ΥΕ Βοηθητικού Υγειονομικού Προσωπικού. Είναι, δε, ακόμη χαρακτηριστικότερο, πως στην ίδια γ' κατηγορία, εντάσσεται με την παρ. 4 του άρθρου 2 του σχεδίου της ΚΥΑ, ακόμη και το προσωπικό καθαριότητας, ήτοι του κλάδου ΥΕ Προσωπικού Καθαριότητας Εσωτερικών Χώρων, που εργάζονται στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Υγείας(!), που ουδεμία σχέση ασφαλώς έχει με τις πραγματικά επικίνδυνες και ανθυγιεινές συνθήκες εργασίας του προσωπικού που υπηρετεί στα δημόσια νοσοκομεία και σε όλες τις λοιπές ανωτέρω δημόσιες υγειονομικές μονάδες. Δηλαδή, κατά το προτεινόμενο σχέδιο υπουργικής απόφασης, οι επαγγελματίες μαιές – μαιευτές υγειονομικοί υπάλληλοι ΠΕ και ΤΕ Μαιευτικής που εργάζονται σε αμιγώς υγειονομικές μονάδες, ήτοι σε Πολυδύναμα Περιφερειακά Ιατρεία, στα Ειδικά και λοιπά Περιφερειακά Ιατρεία, στις Τοπικές Ομάδες Υγείας και τα Ειδικά Κέντρα Υγείας των Δ.Υ.ΠΕ. θα λαμβάνουν το ίδιο επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας με το προσωπικό καθαριότητας, που εργάζεται στα γραφεία της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Υγείας! Κατ' αντιστοιχία, δε, προβλέπεται, πως μεταξύ άλλων στην α' κατηγορία δικαιούχων του επιδόματος, εντάσσονται ακόμη και οι υπάλληλοι ΠΕ και ΤΕ Νοσηλευτικής, που εργάζονται, όχι σε υγειονομική μονάδα, αλλά στην Ανώνυμη Εταιρία Μονάδων Υγείας, σε αντίθεση με άπαντες τους λοιπούς υπαλλήλους ΠΕ και ΤΕ Μαιευτικής, που εργάζονται στην πρώτη γραμμή της μάχης για την προαγωγή της δημόσιας υγείας σε υγειονομικές μονάδες πανελλαδικά, που προτείνεται να ενταχθούν είτε στην β' είτε στην γ' σχετική κατηγορία όσον αφορά τους λήπτες του επιδόματος ανθυγιεινής και επικίνδυνης εργασίας. Ακόμη, το ανακόλουθο και αντιφατικό αλλά και

άνισο και ακατάλληλο όλων των παραπάνω δυσμενών για τις μαιές και τους μαιευτές προτεινόμενων ρυθμίσεων του άρθρου 2 του σχεδίου της ΚΥΑ, σε σχέση με τα πραγματικά καθήκοντα και τις συνθήκες εργασίας τους, αναδεικνύεται και από το ότι στην παρ. 3Γ, του ιδίου άρθρου, σε αντίθεση με όλα τα παραπάνω, άπαντες οι επαγγελματίες υγείας που εργάζονται στην Πολυκλινική του Ολυμπιακού Χωριού, ήτοι, τόσο οι υπάλληλοι ΠΕ, ΤΕ Νοσηλευτικής και ΔΕ Βοηθών Νοσηλευτικών αλλά και οι υπάλληλοι ΤΕ Μαιευτικής, εντάσσονται στην ίδια γ' κατηγορία (όπως και άλλες ειδικότητες). Είναι σαφές, εν προκειμένω, πως οι προτεινόμενες ανωτέρω ρυθμίσεις και ιδίως, αυτές που προβλέπουν την υποβάθμιση των υπηρετούντων σε δημόσιες μονάδες υγείας μαιών και μαιευτών με την ένταξή τους για πρώτη φορά στην β' και την γ' κατηγορία, όσον αφορά τους δικαιούχους του επιδόματος, είναι, καταρχήν, προδήλως ακατάλληλες και απρόσφορες σε σχέση με τις πραγματικά επικίνδυνες και ανθυγιεινές συνθήκες εργασίας τους και την προσφορά τους, οπότε και αντίκειται στη συνταγματική αρχή της αναλογικότητας. Ακόμη, οι ίδιες προτεινόμενες ρυθμίσεις πιάσχουν νομικά και διότι αντίκεινται στη συνταγματική αρχή της ισότητας, καθώς, ρυθμίζουν κατά τρόπο μισθολογικά άνισο όμοιες περιπτώσεις και συνθήκες εργασίας υγειονομικών υπαλλήλων υπηρετούντων στο ΕΣΥ, ιδίως, με την προφανή υποβάθμιση των υπαλλήλων ΠΕ και ΤΕ Μαιευτικής σε σχέση με τους αντίστοιχους υπαλλήλους, απάντων, μάλιστα, των νοσηλευτικών ειδικοτήτων και ανεξαρτήτως κατηγορίας. Αυτό, μάλιστα, μολονότι κατά τρόπο σταθερό επί συνεχή σειρά πολλών ετών, τόσο ο κοινός νομοθέτης, όσο και η κανονιστικώς δρώσα διοίκηση, αναγνωρίζοντας τις ιδιαίτερες συνθήκες εργασίες των μαιών και μαιευτών, ανέκαθεν, τους ενέτασσε στην α' κατηγορία των δικαιούχων του επικίνδυνου και ανθυγιεινού επιδόματος, όπως άλλωστε και το νοσηλευτικό προσωπικό του ΕΣΥ. Υπό το πρίσμα αυτό, πέραν όλων των άλλων, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις, πέραν από το ότι είναι αντίθετες στις αρχές της ισότητας και αναλογικότητας, παραβιάζουν ευθέως και τις γενικές αρχές της χρηστής και εύρυθμης διοίκησης και της προστασίας της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης του καλόπιστου διοικουμένου».

Διά της ανωτέρω Αίτησης - Υπομνήματος, λοιπόν, **ζητούν οι ενδιαφερόμενοι:** 1. Να γίνει δεκτή η περί ής ο λόγος αίτηση - υπόμνημά τους, ως νομικά και ουσιαστικά βάσιμη, όσον αφορά σε όλους του προβαλλόμενους λόγους και εν γένει ισχυρισμούς. 2. Να κληθούν αρμοδίως, προκειμένου να εκθέσουν και προφορικά τις θέσεις τους, προσκομίζοντας και κάθε πρόσφορο στοιχείο στα πλαίσια της ανάγκης διαβούλευσης για την τελική διαμόρφωση της υπό έκδοση ΚΥΑ. 3. Να τροποποιηθεί και να διορθωθεί αναλόγως το σχέδιο της ανωτέρω ΚΥΑ, αναφορικά με τον καθορισμό του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας του άρθρου 18, του ν.4354/2015, των υπαλλήλων του Υπουργείου Υγείας και των εποπτευόμενων φορέων του και ειδικότερα, άπασες οι ανωτέρω αναφερόμενες ρυθμίσεις του άρθρου 2 αυτής, όσον αφορά στην κατάταξη των δικαιούχων υπαλλήλων στις κατηγορίες του άρθρου 1 αυτής, προκειμένου να περιληφθούν στην α' κατηγορία, όσον αφορά στο ύψος του δικαιούμενου επιδόματος, άπαντες οι υπηρετούντες υπάλληλοι κλάδου και κατηγορίας ΠΕ και ΤΕ Μαιευτικής, που εργάζονται σε Νοσοκομεία, Κέντρα Υγείας, Πολυδύναμα Περιφερειακά Ιατρεία, Ειδικά και λοιπά Περιφερειακά Ιατρεία, Τοπικές Ομάδες Υγείας, Ειδικά Κέντρα Υγείας των Δ.Υ.ΠΕ και τις λοιπές υφιστάμενες δημόσιες μονάδες υγείας κατά τα ανωτέρω αναφερόμενα. 4. Να εκδοθούν οι αναγκαίες διοικητικές πράξεις και να γίνουν οι νόμιμες οφειλόμενες υπηρεσιακές ενέργειες, κατ' αποδοχή της παρούσας.

Με δεδομένα όλα τα παραπάνω,

Ερωτώνται οι κ. κ. Υπουργοί:

1. Ποιος είναι ο λόγος της τοποθέτησης του κλάδου των Μαιών / Μαιευτών στην Β΄ κατηγορία του επικίνδυνου και ανθυγιεινού επιδόματος, με όλες τις συνέπειες που απορρέουν εκ τούτου για τον εν λόγω κλάδο;
2. Προτίθεσθε να αναθεωρήσετε και να ικανοποιήσετε τα δίκαια αιτήματα του ανωτέρω κλάδου, όπως αυτά αναλύονται με νομικά και ουσιαστικά επιχειρήματα παραπάνω;

Η ερωτώσα Βουλευτής

Αναστασία - Αικατερίνη Αλεξοπούλου